

# ARVIOINTIKERTOMUS 2018

SATAKUNTALIITTO



## 1. Tarkastuslautakunnan tehtävä, kokoonpano ja työskentely

Satakunnan maakuntavaltuusto on 22.9.2017 valinnut seuraavan tarkastuslautakunnan:

### Varsinainen jäsen

Ilona Sjöman, puheenjohtaja  
Marianne Ostamo, varapuheenjohtaja  
Seppo Virtanen  
Juhani Seppälä  
Harri Aalto

### Varajäsen

Riitta Laakkonen  
Jaana Järvinen  
Jarkko Viljanen  
Seppo Korvala  
Mikael Eklöf

Kuntalain 121 §:n mukaan tarkastuslautakunnan on arvioitava, ovatko valtuuston asettamat toiminnan ja talouden tavoitteet toteutuneet ja onko toiminta järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla.

Tarkastuslautakunta on tehtävänsä suorittamiseksi kuullut johtavien viranhaltijoiden selostukset vuoden 2018 toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumisesta ja toimialan ajankohtaisista asioista sekä perehtynyt valtuuston ja hallituksen pöytäkirjoihin, vuosien 2018 – 2020 taloussuunnitelmaan, vuoden 2018 tilinpäätökseen ja toimintakertomukseen sekä tilintarkastusraportteihin.

Lakisääteisen tilintarkastuksen on suorittanut BDO Auditor Oy, vastuullisena tilintarkastajana JHT, HT Aino Lepistö.

### Tarkastuslautakunnan toiminta

Lautakunta on kokoontunut vuoteen 2018 kohdistuvaa arviointia varten neljä kertaa. Työnsä lautakunta on toteuttanut etukäteen laaditun työohjelman mukaisesti. Tarkastuslautakunta on tutustunut kuntayhtymän eri toimialojen toimintaan viranhaltijoiden esittelyjen, toimintaa ja taloutta koskevien raporttien sekä pöytäkirjojen avulla.

Vuonna 2018 tarkastuslautakunnan arvioinnin painopistealueena oli alueiden käytön toimiala.

## 2. Edellisten vuosien arviointikertomusten johdosta tehtyjen toimenpiteiden arviointi

Tarkastuslautakunnan vuoden 2017 arviointikertomuksessa ei ollut erityisiä huomioita, jotka olisivat vaatineet toimenpiteitä.



### 3. Valtuuston asettamien taloudellisten tavoitteiden toteutuminen

#### 3.1. Yleistä kuntayhtymän taloudesta

Tavoitteena on toiminnan tulojen ja menojen tasapaino, joka takaa sujuvan toiminnan liiton tavoitteiden saavuttamiseksi liiton ja omien projektien hallinnoimiseksi.

#### 3.2. Talousarvion toteutuminen

Vuoden 2018 toimintatuotot olivat yhteensä 4.919 994 euroa ja talousarvio ylittyi 1,1 milj. eurolla. Toiminnan kulut olivat yhteensä 4.866.597 euroa ja ylittivät talousarvion 974.720 eurolla. Tilikauden ylijäämäksi muodostui 59.983 euroa.

Maakuntauudistuksen projektitoimiston rahoituksesta on vastannut valtionvarainministeriö 90-100 % rahoitusosuudella. Loput on rahoitettu Satakuntaliiton omasta toiminnasta työpanoksin ja edellisten tilikausien ylijäämien avulla. Maakuntauudistus kustannuspaikan toimintatuotot olivat yhteensä 2.206.271 euroa ja toimintakulut 2.409.218 euroa.

Maakuntavaltuusto on oikeuttanut maakuntahallituksen ylittämään talousarvion sillä edellytyksellä, etteivät kuntien jäsenmaksuosuudet nouse. Taseessa on 31.12.2018 kumulatiivista ylijäämää jäljellä 778.590,59 euroa.

### 4. Yhteenveto tavoitteiden toteutumisesta

Tarkastuslautakunta arvioi, että vuodelle 2018 asetetut toiminnalliset tavoitteet ovat pääosin toteutuneet. Tarkastuslautakunta esittää, että käytettäisiin entistä enemmän panoksia siihen, että väestökehitys saataisiin Satakunnassa plussan puolelle. Työllisyyskehitys on viime vuosina ollut hyvä, mutta toisaalta yrityksillä on ongelmia työvoiman saatavuudessa. Asian ratkaisemiseksi uudet avaukset yhteistyöstä koulutuksen järjestäjien ja yritysten kanssa ovat tarpeen.

Tarkastuslautakunta näkee hyvin tärkeänä liikennejärjestelmätyön, jonka avulla edistetään Satakunnan saavutettavuutta. Liikennejärjestelmäsuunnitelman 2015 kärjet on päivitetty ja maakuntahallitus on hyväksynyt priorisoidut kärjet 26.11.2018.

Maakuntauudistuksen valmistelulla on ollut sekä toiminnan että talouden kannalta iso rooli vuonna 2018. Rahoituksesta on vastannut 90-100 % Valtionvarainministeriö. Projektitoimistossa työskenteli vuoden 2018 lopussa 41 henkilöä (noin 30 htv). Jatkovalmistelu kuitenkin kariutui maaliskuussa 2019 ja tällä hetkellä projektitoimiston toimintoja ajetaan alas. Tehdyt selvitykset ja suunnitelmat ovat hyvä pohja suunniteltaessa sitä, miten Satakunnassa hoidetaan maakunnalliset ja sosiaali- ja terveystoimen asiat tulevaisuudessa.



## 5. Valtuuston asettamien toiminnallisten tavoitteiden toteutuminen

Kuntayhtymän perussopimuksen mukainen toiminta-ajatus on:

”Satakuntaliitto toimii maakunnan ja sen kuntien sekä asukkaiden eduksi kehittämis-, edunvalvonta-, tutkimus- ja suunnitteluorganisaationa.”

### 5.1. Edunvalvonta, yhteistyö ja viestintä

Maakuntajohtajan työtiimi koordinoi edunvalvontaa, yhteistyötä ja viestintää. Tiimi toimii aktiivisessa vuorovaikutuksessa liiton toimialueiden, keskeisten sidosryhmien sekä tiedotusvälineiden edustajien kanssa.

Keskeisimmät tavoitteet:

- toimiva ja tulokellinen edunvalvonta
- Satakunnan etujen ajaminen maakuntia ja kuntia koskevien hallinnollisten ja toiminnallisten uudistusten valmistelussa
- maakuntaohjelmaan pohjautuva edunvalvontatyö ja yhteistyön koordinointi
- maakunnan tunnettuuden ja vetovoimaisuuden lisääminen Satakunnan brändikäsikirjan ja maakuntaohjelman tavoitteiden mukaisesti
- kansainvälisten suhteiden edistäminen osana maakuntahallinnon tekemää työtä

Edunvalvontatyöhön liittyvää valmistelua tehtiin osana maakuntauudistusvalmistelua. Satakunnan vuosien 2018-2021 maakuntaohjelman pohjalta vietiin eteenpäin maakunnan edunvalvontaa ja edunvalvonnan kärkihankkeita. Keskeiset edunvalvontatavoitteet liittyvät liikenteeseen, teollisuuteen ja koulutukseen. Lounais-Suomen positiivisen rakennemuutoksen varmistamiseksi toteutetun Siltasopimus -hankkeen kautta saatiin Satakuntaan eri ministeriöiden rahoitusta.

### 5.2. Aluekehitys

Aluekehityksen toimialan keskeisimmät tavoitteet:

- Satakuntaliitto ja maakunnan keskeiset kehittämistoimijat käyvät systemaattista ja jatkuvaa vuoropuhelua maakunnan kehittämiseksi ja alue-ennakoinnin toteuttamiseksi
- Satakuntaliiton aluekehittämisen ajantasaiset seurantaraportit tarjoavat kattavaa tietoa Satakunnan kehityksen tilasta sekä palvelevat maakuntaohjelman seurantaa ja maakunnan edunvalvontaa
- maakunnan yhteistyöryhmä MYR ohjaa ja seuraa maakuntaohjelman ja EU:n rakennerahasto-ohjelman ja muiden rahoitusinstrumenttien tehokasta toteutusta Satakunnassa
- maaseudun kehittämisen, matkailun sekä kulttuurialan yhteistyö toimii Satakunnassa eri kehittäjäorganisaatioiden, maakunnassa toimivien keskeisten järjestöjen sekä rahoittajien kesken

Aluekehityksen toimiala vastaa alue-ennakoinnin yhteensovittamisesta maakunnassa mm. koulutustarpeiden ennakoinnin yhteensovittaminen ja alueellisten koulutustavoitteiden valmistelu.



Uuden maakuntaohjelman 2018-2021 ensimmäinen aluekehityksen tilannekuvaraportti laadittiin syksyllä 2018.

Maakuntien yhteistoiminta-alueen (Satakunta ja Varsinais-Suomi) keskeisiksi asioiksi on linjattu VT8 II-vaiheen toteuttaminen, meriklusterin ja sen alihankintaverkoston kehittäminen sekä Saaristomeren ja Selkämeren tilan parantaminen. Varsinais-Suomen kanssa tehdään yhteistyötä myös merialuesuunnittelussa, joka on maakuntaliittojen uusi lakisääteinen tehtävä.

Rakennerahasto -ohjelman 2014-2020 EAKR -hankkeita käynnistyi vuoden 2018 loppuun mennessä 73. Varoja on sidottu käynnissä oleviin hankkeisiin 13,3 milj. euroa. AIKO-rahoituksen kokonaisuusvaltuus noin 900 000 eur, on lähes kokonaan jo sidottu.

### 5.3. Alueiden käyttö

Alueiden käytön toimialan keskeinen tehtävä on maankäyttö- ja rakennuslain 27 §:n mukaisesti maakuntakaavan laatiminen, kaavan pitäminen ajan tasalla ja kaavan kehittäminen.

Alueiden käytön keskeisimmät tavoitteet:

- alueiden käytön suunnittelu MRL:n mukaisesti niin, että suunnittelulla luodaan edellytykset hyvälle elinympäristölle sekä edistetään ekologisesti, taloudellisesti, sosiaalisesti ja kulttuurisesti kestävä kehitystä Satakunnassa
- maakuntakaavalla edistetään erityisesti Satakunnan kärkitavoitteiden; energia-alan sekä biotalouden liiketoimintamahdollisuuksien kehittymistä, puhtaan veden ja ruoantuotannon ja niihin liittyvän teknologiaosaamisen eteenpäinviemistä sekä puhtaan luonnon ympäristön huomioonottamista
- merialuesuunnittelulla edistetään Selkämeren sinisen talouden kestävä kasvua
- Satakunnan maakuntakaavan ja vaihemaakuntakaavan 1 toteuttamista seurataan ja edistetään
- alueiden käytön suunnittelua edistetään yhteistyössä toimijoiden kanssa
- liikennejärjestelmäsuunnitelman pohjalta koordinoidaan jatkuvaa liikennejärjestelmätyötä ja maakuntauudistuksen edetessä LIS-suunnitelmaa
- jatkuvalla liikennejärjestelmätyöllä tavoitellaan sujuvia arjen yhteyksiä sekä fyysisen ympäristön että järjestelmien tasolla niin, että Satakunnan kilpailukyky ja aluekehityksen edellytykset paranevat osana verkostoituvaa aluerakennetta
- edistetään kestävä kehityksen yhteiskuntasitoumusta osana ympäristöohjelman toteuttamista
- alueiden käytön hanketoiminta linkittyy mm. sinisen talouden kestävään kasvuun sekä rajat ylittävän yhteistyön kehittämiseen
- valmistaudutaan maakuntauudistukseen sekä uuden maakunnan strategian laatimiseen ja maakuntakaavan uudistamiseen

Vaihemaakuntakaavan 2 toinen ehdotus on hyväksytty maakuntahallituksessa 22.10.2018 ja ehdotus on ollut julkisesti nähtävillä. Keväällä 2019 siirryttäneen hyväksymisvaiheeseen. Merialuesuunnittelua tehdään yhteistyössä rannikkomaakuntaliittojen kanssa. Merialuesuunnitelmien tulee olla valmiit 03/2021. Jatkuva liikennejärjestelmäsuunnittelua tehdään yhteistyössä kuntien ja ELY-keskuksen kanssa.



#### 5.4. Hallintopalvelut

##### Hallintopalveluiden keskeisimmät tavoitteet

- ylläpidetään maakunnan tietoverkkoa siten, että sähköisten jakelukanavien ja palvelujen saatavuus on tietoturvallista ja tietosuojattua
- kehitetään työkykyä ylläpitävää toimintaa ja osoitetaan siihen riittävät voimavarat
- mahdollistetaan henkilöstölle osallistua tehtäväkuvansa mukaiseen ammattitaitoa kehittäväan koulutukseen
- huolehditaan, että virastolla on asianmukaiset työtilat ja -välineet
- valmistellaan maakuntaliiton lopettamiseen liittyviä selvityksiä ja toimenpiteitä

Virasto- ja tukipalveluiden henkilökuntaa on osallistunut maakuntauudistuksen valmisteluun. Maakuntauudistuksen projektitoimistossa on työskennellyt työsuhhteessa 19 henkilöä ja ostopalvelusopimuksella 22 henkilöä erisuuruisin prosenttiosuuksin.

Porissa 5. huhtikuuta 2019

Ilona Sjöman  
puheenjohtaja

Harri Aalto  
jäsen

Seppo Virtanen  
jäsen

Juhani Seppälä  
jäsen

Jaana Järvinen  
varajäsen